



Komendant Wojewódzki Policji w Poznaniu

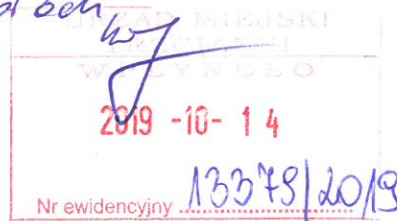
ul. Kochanowskiego 2a, 60-844 Poznań
tel.: 61 84 131 10, fax.: 61 84 131 65,
e-mail: kancelaria.komendanta@po.policja.gov.pl

2 po
SM

L. dz. E-ACH-076-75/2019

Poznań, dnia 08 października 2019 r.

M. Rozpłoch



Pan Mariusz ROZPŁOCH

**Komendant Straży Miejskiej
w Trzciance**

Zgodnie z §10 ust. 2 i 11 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych/miejskich (Dz.U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 ze zm.), w załączeniu przesyłam 3 egzemplarze Protokołu z Kontroli Straży Miejskiej w Trzciance z dnia 9 października 2019 roku.

Przy braku zastrzeżeń, proszę o niezwłoczne odesłanie podpisanych egzemplarzy protokołu Nr 2 i 3.

Korespondencję w powyższej sprawie należy kierować na adres Komendy Wojewódzkiej Policji w Poznaniu.

KOMENDANT WOJEWÓDZKI POLICJI
w Poznaniu
z up. ZASTĘPCA KOMENDANTA
WOJEWÓDZKIEGO POLICJI
w Poznaniu
insp. Roman Kuster

Wyk. 2 egz.
Egz. nr 1 adresat
Egz. nr 2 aa

Egz. Nr 1

URZĄD MIEJSKI
TRZCIANKI
W P Ł Y N Ę Ł O

2019 -10- 14

Nr ewidencyjny

PROTOKÓŁ z KONTROLI STRAŻY MIEJSKIEJ w TRZCIANCE

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o *strażach gminnych* (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1795), Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku w *sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz.U. z 2009 r. nr 220, poz. 1733 z późn. zm.) oraz zgodnie z *Planem kontroli okresowych wielkopolskich straży gminnych (miejskich) na 2019 rok* z dnia 23 listopada 2018 roku zatwierdzonym przez Wojewodę Wielkopolskiego, w dniu 26 września 2019 roku dokonano kontroli Straży Miejskiej w Trzciance, mającej siedzibę w Trzciance, (ul. Sikorskiego 7, 64-980 Trzcianka).

1. Imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe kontrolującego wraz z numerem imiennego upoważnienia do kontroli:

- kom. Anna Chmiel – ekspert Wydziału Prewencji KWP w Poznaniu, posiadająca *Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli* wykonywania zadań określonych w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o *strażach gminnych* wystawione z upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego, przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego WUW w Poznaniu (L.dz. Nr ZK- IX.68.2.13.2019.1)
- podkom. Małgorzata Brzezińska - specjalista Wydziału Prewencji KWP w Poznaniu, posiadająca *Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli* wykonywania zadań określonych w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o *strażach gminnych* wystawione z upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego, przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego WUW w Poznaniu (L.dz. Nr ZK- IX.68.2.13.2019.1);
- asp. szt. Grzegorz Przybył - specjalista Wydziału Ruchu Drogowego KWP w Poznaniu, posiadający *Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli* wykonywania zadań określonych w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o *strażach gminnych* wystawione z upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego, przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego WUW w Poznaniu (L.dz. Nr ZK- IX.68.2.13.2019.1).

2. Zakres kontroli.

Kontrola objęła sprawdzenie wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 *ustawy o strażach gminnych*, oraz:

- użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego,
- ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 *ustawy o strażach gminnych*,
- wyników działań straży,

w oparciu o przepisy niżej wymienionych aktów prawnych:

- Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o *strażach gminnych* (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1795).
- Ustawa z dnia 24 maja 2013 r. o *środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej* (Dz. U. z 2018 r., poz. 1834 z późn. zm.).
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w *sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2009r. nr 220, poz. 1733 z późn. zm.).

- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. nr 220, poz. 1722 z późn. zm.).
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2003 r., nr 208, poz. 2026 z późn. zm.).
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1720).
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 11 czerwca 2014 r. w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2014 r., poz. 777).
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2017r., poz. 1502).

3. Okres objęty kontrolą.

Kontrola objęła okres od 1 stycznia 2019 roku do dnia kontroli i została przeprowadzona w oparciu o dokumenty służbowe wynikające z aktualnych przepisów i uregulowań prawnych i rozmowę z obecnym w siedzibie SM w Trzciance Komendantem SM w Trzciance Panem Mariuszem Rozpłochem. Na miejsce kontroli wyznaczona została siedziba Straży Miejskiej w Trzciance mieszcząca się w Trzciance (ul. Sikorskiego 7, 64-980 Trzcianka).

4. Przedmiot kontroli. Wyszczególnienie przeprowadzonych czynności kontrolnych.

4. 1. Prezentacja kontrolowanej jednostki.

Umundurowanie i wyposażenie.

Straż Miejska w Trzciance została utworzona na podstawie Uchwały Nr LXII/435/98 Rady Miejskiej w Trzciance z dnia 18 czerwca 1998 roku w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Straży Miejskiej w Trzciance. Zgodnie z przepisem §1 tej uchwały Straży Miejskiej w Trzciance nadano Regulamin Organizacyjny stanowiący załącznik do uchwały, który określa organizację i zasady funkcjonowania Straży. Zgodnie z regulacjami zawartymi w tym regulaminie - straż umiejscowiono w strukturze organizacyjnej Urzędu Miasta i Gminy w Trzciance, wskazując, że terenem działania Straży jest obszar administracyjny Gminy Trzcianka. Zgodnie natomiast z przepisem §6 ust. 1 Regulaminu postanowiono, że strażą kieruje Komendant, który reprezentuje Straż na zewnątrz. Z kolei przełożonym Komendanta jest Burmistrz MiG Trzcianka.

W skład Straży Miejskiej w Trzciance wchodzi – według stanu na dzień kontroli - trzech strażników, w tym komendant i dwóch starszych inspektorów oraz jeden pracownik cywilny. W trakcie kontroli niezbędnych informacji udzielał i dokumentację udostępniał Komendant SM w Trzciance Pan Mariusz Rozpłoch.

Zastani w służbie strażnicy posiadali mundur i emblematy formacji zgodnie z przepisami §10, §14-15 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 lipca 1998 r. w sprawie umundurowania, legitymacji, dystynkcji i znaków identyfikacyjnych strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 112, poz. 713 ze zm.). Również znak identyfikacyjny formacji i dystynkcje odpowiadały wymogom cyt. wyżej rozporządzenia.

Ustalono, że strażnicy posiadają:

- **legitymacje służbowe**, które odpowiadają obowiązującemu wzorowi, określone w Załączniku Nr 8 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 lipca 1998 r. w sprawie umundurowania, legitymacji, dystynkcji i znaków identyfikacyjnych strażników gminnych (miejskich). Weryfikacji poddano legitymację służbową nr 2/16 wydaną Komendantowi SM w Trzciance.

- **Upoważnienia do przetwarzania danych osobowych** wydane w dniu 1 września 2008 roku przez Burmistrza MiG w Trzciance oraz (np. w przypadku Komendanta SM w Trzciance) zaświadczenie nr 767/2018/EDU/266786 z dnia 23 sierpnia 2018 roku dotyczące odbycia szkolenia w zakresie realizacji obowiązków zawodowych zgodnie z RODO.
- **upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego**, ważne bezterminowo. Przedmiotowe upoważnienia nie zawierają wskazania na zasadzie enumeratywnego wyliczenia, katalogu wykroczeń, za które strażnik jest uprawniony do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego na podstawie Rozporządzenia MSWiA z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. z 2003 r. nr 208 poz. 2026 z późn. zm.). W tym miejscu podkreślić należy, że przedmiotowe Rozporządzenie od dnia jego wejścia w życie wielokrotnie nowelizowano, w związku z czym niezwykle ważne jest by na bieżąco śledzić i szczegółowo zapoznawać się ze zmianami w tym zakresie, tak by grzywiny w drodze mandatu karnego zawsze nakładane były zgodnie z aktualnym katalogiem wykroczeń i uprawnieniem w tym zakresie.
Weryfikacji poddano n/w upoważnienia:
OR.0052.7.2014.BZK wydane dla Ryszarda Macygina;
OR.0052.8.2014.BZK wydane dla Zbigniew Lachowicza;
OR.0052.9.2014.BZK wydane dla Mariusza Rozpłocha.
- Strażnicy Straży Miejskiej w Trzciance wyposażeni zostali w **bloczki mandatowe**. Sprawdzeniu, pod kątem poprawności ich nakładania pod względem merytorycznym i formalnym, poddano bloczki mandatowe o numerach: 1) seria CW numer 0000601-610 oraz 2) seria CW numer 0000591-600.

W ramach kontroli dokonano również sprawdzenia zapisów „Książki nałożonych mandatów karnych” prowadzonej od 2013 roku .

Mandaty zawarte w ww. Książce oraz bloczkach mandatów karnych nałożono w zakresie posiadanych uprawnień określonych Rozporządzeniem MSWiA z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. Grzywiny nałożone w drodze mandatów karnych są zgodne z wykazem „Wysokość grzywien nakładanych w drodze mandatu karnego za wybrane rodzaje wykroczeń przez uprawnione organy”, który stanowi Załącznik do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 roku w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń (Dz. U. z 2013, poz. 1624 z późn. zm.).

Należy jednak zwrócić uwagę na wypisywanie poszczególnych odcinków zgodnie z dyspozycjami poszczególnych formatek. W szczególności dotyczy to ujmowania w sposób prawidłowy opisu i kwalifikacji prawnej czynu. Zgodnie z zapisami Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego obowiązującego od dnia 1 maja 2019 roku na odcinku „C” na stronie 1 w „opisie i kwalifikacji prawnej wykroczenia” koniecznym jest wpisanie czasu, miejsca i dokładnego opisu wykroczenia oraz pełnej kwalifikacji prawnej wykroczenia.

- **strażnicy SM w Trzciance posiadają upoważnienia do kontroli przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska** (wydane na podstawie art. 379 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku *Prawo ochrony środowiska*).

Dla przypomnienia - ze stanowiska Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (pismo z dnia 15 grudnia 2015 roku, L.dz. DPP-WPP-026-35/2016/AK), w oparciu o przepis art. 379 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.) wynika, że upoważniony funkcjonariusz straży gminnej (miejskiej) ma możliwość samodzielnego wstępu na teren nieruchomości kontrolowanej i dokonania kontroli w zakresie spalania odpadów w paleniskach domowych

instalacji centralnego ogrzewania. Weryfikacji poddano upoważnienie wydane Komendantowi SM w Trzciance nr OR.0052.54.2012.BKZ Mariuszowi Rozpłochowi.

- **notatniki służbowe.**

Kontrolowani strażnicy posiadają, z wyjątkiem Komendanta SM w Trzciance (wg stanu na dzień kontroli), na swoim wyposażeniu notatniki służbowe. Dla celów porządkowych i ewidencyjnych prowadzona jest Książka wydania i przyjęcia Notatników Służbowych – w prowadzeniu od 2017 roku. W notatnikach służbowych strażnicy odnotowują podejmowane w trakcie służby czynności. Zakres danych, które powinny mieć odzwierciedlenie w prowadzonym i wykorzystywanym w służbie notatniku służbowym wskazuje przepis §6 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz.1722 z późn. zm.). W szczególności mają w nim być odnotowywane przypadki legitymowania osób. Zapisy w tym zakresie winny uwzględniać każdorazowo niezbędne dane tj.: imię (imiona), nazwisko, imiona rodziców, datę i miejsce urodzenia, miejsce zamieszkania lub pobytu osoby legitymowanej; rodzaju dokumentu lub oświadczenia, które stanowiły podstawę do ustalenia tożsamości; czasu, miejsca oraz podstawy faktycznej podjęcia czynności legitymowania.

W celu weryfikacji zapisów zawartych w notatnikach służbowych dokonano wybiórczego sprawdzenia notatników służbowych:

1. wydanego dla st. insp. Zbigniewa Lachowicza Nr 4/2019, w prowadzeniu od 3 lipca 2019r., do 18 września 2019 r.

W jednostkowych przypadkach legitymowania stwierdzono przypadki braku odnotowania wszystkich tych danych, o których mowa we wskazanym wyżej przepisie. W szczególności stwierdzono przypadki braku odnotowania: miejsca zamieszkania lub miejsca urodzenia, daty urodzenia lub również dokumentu lub oświadczenia, które stanowiły podstawę do ustalenia tożsamości – dotyczy to legitymowań udokumentowanych na stronie np. 28, 36, 46, 83, 86, 92, 103 i 112.

2. wydanego dla st. insp. Zbigniewa Lachowicza Nr 3/2019, w prowadzeniu od 24 kwietnia 2019r., do 02 lipca 2019 r.

W analizowanych przypadkach legitymowania stwierdzono przypadki braku odnotowania wszystkich tych danych, o których mowa we wskazanym wyżej przepisie. W szczególności stwierdzono przypadki braku odnotowania: miejsca zamieszkania lub miejsca urodzenia, daty urodzenia lub również dokumentu lub oświadczenia, które stanowiły podstawę do ustalenia tożsamości, a w niektórych przypadkach także informacji o sposobie zakończenia interwencji – dotyczy to legitymowań udokumentowanych na stronie np. 7, 36, 45, 65, 86, 87, 97.

W ramach analizy treści zawartych w tym notatniku służbowym wątpliwości wzbudził sposób przeprowadzenia niżej wymienionych interwencji:

- ✓ z dnia 23 maja 2019 roku dot. ujawnionego zaśmiecania lasu; informację o zdarzeniu przekazano Straży Leśnej natomiast brak jest informacji co do dalszej realizacji czynności związanych z ustaleniem sprawcy przedmiotowego wykroczenia. W podobnych sprawach, ale również przede wszystkim tej, należy doprecyzować (Komendant SM w Trzciance we własnym zakresie) zasady współpracy SM w Trzciance ze Strażą Leśną co do trybu i organu właściwego do realizacji czynności wyjaśniających w oparciu o przepis art. 54 §1 k.p.w.
- ✓ z dnia 12 czerwca 2019 roku dot. stada koni, które „przeszło” na cudzą posesję” i zniszczyło ogród. Poza możliwością pociągnięcia właściciela stada do odpowiedzialności cywilno-prawnej, o której został pouczony właściciel ogrodu, pamiętać należy również o możliwej odpowiedzialności za wykroczenia z art. 77 k.w., którą jak się wydaje w przedmiotowej interwencji pominięto, a na pewno nie udokumentowano sposobu zakończenia w tej części w notatniku służbowym.

3. wydanego dla st. insp. Ryszarda Macygina, w powadzeniu od 17 lipca 2019r., do 23 września 2019 r.

W analizowanych przypadkach legitymowania stwierdzono przypadki braku odnotowania wszystkich tych danych, o których mowa we wskazanym wyżej przepisie. W szczególności stwierdzono przypadki braku odnotowania daty lub miejsca urodzenia – dotyczy to legitymowań udokumentowanych na stronie np. 8, 11, 12, 13, 52, 69, 71.

- W zakresie **środków przymusu bezpośredniego**, zgodnie z *Ewidencją etatów, wyposażenia...* sporządzoną za rok 2018 strażnicy zostali wyposażeni w kajdanki zakładane na ręce (sztuk 5), pałki służbowe (sztuk 5) i chemiczne środki obездwładniające w postaci ręcznych miotaczy substancji obездwładniających (sztuk 3 – termin przydatności do użytku – 2021 rok). Wymienione środki przymusu bezpośredniego przechowywane są w pomieszczeniach Straży Miejskiej w Trzciance, w sposób uniemożliwiający dostęp do nich osób postronnych zatem zgodnie z przepisem §2 Rozporządzenia MSW z dnia 11 czerwca 2014 roku *w sprawie sposobu przechowywania i ewidencjonowania środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich)* (Dz. U. z 2014 r., poz. 777).

W Straży Miejskiej w Trzciance prowadzi się zgodnie z *przepisem §5 ust. 1 i §6 ust. 1 ww. rozporządzenia, ewidencje pn. „Książka ewidencji kajdanek zakładanych na ręce, siatek obездwładniających i pałek służbowych Straży Miejskiej w Trzciance” oraz „Książka ewidencji przedmiotów przeznaczonych do obездwładniania osób za pomocą energii elektrycznej o średniej wartości prądu w obwodzie nie przekraczającej 10mA i ręcznych miotaczy substancji obездwładniających”*.

4.2. Ewidencja wyników działań Straży Miejskiej w Trzciance.

W Straży Miejskiej w Trzciance **aktualizuje się na bieżąco** dane zawarte w ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działania zgodnie z treścią przepisu §4 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku *w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne/miejskie ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży* (Dz. U. 2017 r., poz. 1502). Zgodnie z w/w. przepisem aktualizacja powinna być wykonywana wg stanu na dzień 30 czerwca i 31 grudnia co odpowiada stanowi faktycznemu zastanemu w Straży Miejskiej w Trzciance w dniu kontroli.

W 2018 roku Straż Miejska w Trzciance w zakresie ujawnialności wykroczeń (w tym związanych z ruchem drogowym) osiągnęła następujące wyniki¹:

	Środki oddziaływania wychowawczego	Liczba mandatów karnych	Kwota	Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom	Razem
Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	130	18	300	5	-	153
Wykroczenia ogółem	305	44	2 300	29	-	378

Jak wynika z przedstawionych informacji w 2018 roku strażnicy Straży Miejskiej w Trzciance ujawnili łącznie 378 czynów zabronionych jako wykroczenie, z czego 153 dotyczyło wykroczeń popełnionych przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji. Nadto, strażnicy wobec sprawców wykroczeń zastosowali 305 środków oddziaływania wychowawczego, o których mowa w art. 41 k.w., a także nałożyli 44 grzywny w drodze mandatu karnego na łączną kwotę 2 300 zł.

¹ Na podstawie *Ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działania straży* za rok 2018.

4.3. Sposób realizacji czynności służbowych.

W dyspozycji Straży Miejskiej w Trzciance znajduje się system kamer monitoringu miejskiego - łącznie 16 kamer, w tym 10 kamer stacjonarnych, 1 kamera obrotowa i 5 kamer przenośnych (tzw. fotopułapek).

Kontrolowana Straż Miejska nie prowadzi na bieżąco obserwacji zdarzeń ujawnionych przez system monitoringu z uwagi na sytuację kadrową i brak w związku z tym możliwości zapewnienia obserwacji ciągłej.

Podkreślić jednak należy, że w sytuacji realizowania prawa do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych informacja taka powinna zostać udokumentowana zgodnie z przepisami określonymi w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską) (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1720). Wskazać należy jednak, że w przypadku prowadzenia obserwacji należy dokumentować - zgodnie z przepisami określonymi w w.w. *Rozporządzeniu* - każdy przejaw naruszenia prawa - nie tylko ten, który mieści się w zakresie działania straży gminnych (miejskich), a informację o jego udokumentowaniu za pomocą systemu kamer monitoringu miasta - przekazać, zgodnie z właściwością odpowiednim służbom celem właściwego zakończenia sprawy.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że straż powinna dokumentować następujące informacje z przebiegu czynności obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych: 1) datę, godzinę rozpoczęcia i zakończenia czynności; 2) imię i nazwisko oraz stanowisko osoby dokumentującej; 3) opis zdarzenia naruszającego porządek publiczny, ze wskazaniem miejsca i wyniku obserwacji. W tej części dokonano wybiórczego sprawdzenia dokumentacji tj. *Rejestru* (prowadzonego w wersji elektronicznej) i ustalono co następuje:

Zgodnie z dalszymi regulacjami cyt. Rozporządzenia zarejestrowany obraz zdarzeń, niezawierający dowodów pozwalających na wszczęcie postępowania karnego albo postępowania w sprawach o wykroczenia lub dowodów mających znaczenie dla tych postępowań, przechowuje się przez okres nie krótszy niż 20 dni od daty dokonania nagrania i nie dłuższy niż 60 dni, a następnie podlega on zniszczeniu. Z czynności takiej, co do zasady powinno się sporządzić notatkę służbową, która z kolei powinna zawierać w szczególności: 1) czas i miejsce zarejestrowanego obrazu zdarzeń podlegającego zniszczeniu; 2) sposób zniszczenia; 3) imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby dokonującej zniszczenia; 4) czas i miejsce zniszczenia; 5) podpis osoby dokonującej zniszczenia.

W tej części w trakcie kontroli ustalono, że w Straży Miejskiej w Trzciance zapis z kamer monitoringu jest utrwalany przez okres 20 dni, co jest zgodne z §3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską) (Dz. U. z 2009 r., nr 220, poz. 1720). Następnie jest on nadpisywany przez co dokonywane jest jego automatyczne skasowanie. SM w Trzciance nie prowadzi dokumentacji związanej z obserwacją zdarzeń - jedyną dokumentacją w tym zakresie to: notatki dotyczące niszczenia nagrań utrwalonych na kamerach przenośnych (fotopułapkach) oraz odpowiedzi (pisma) kierowane do Policji w związku z wnioskiem o zabezpieczenie monitoringu, jak również zapis w notatniku służbowym co do potwierdzenia weryfikacji zapisu monitoringu.

W Straży Miejskiej w Trzciance prowadzi się *Książkę Interwencji*. Dokonano wybiórczej weryfikacji treści zapisów zawartych w przedmiotowej dokumentacji, w wyniku której ustalono co następuje:

1. Interwencja z dnia 11.07.2019r. godz. 08.10 - „bałagan na podwórku”. Zgłaszająca Iwona K. Sposób zakończenia- pouczono o zachowaniu porządku z art. 145 k.w. Dokonano weryfikacji zapisu dot. przedmiotowej interwencji

- w notatniku służbowym st. insp. Zbigniewa Lachowicza, w którym nie ujawniono danych sprawcy wykroczenia, wobec którego zastosowano środek oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia. W notatniku, nie było żadnej informacji w przedmiocie podjętej interwencji.
2. Interwencja z dnia 02.08.2019r. godz. 10.50 „ul. Kościuszki na postoju Taxi zaparkował kierowca pojazdu nie mając do tego prawa”. Sposób zakończenia-pouczono kierowcę. Dokonano weryfikacji zapisu dot. przedmiotowej interwencji w notatnikach służbowych st. insp. Zbigniewa Lachowicza oraz st. insp. Ryszarda Macygin, w których nie ujawniono danych sprawcy wykroczenia, wobec którego zastosowano środek oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia. W notatniku, nie było żadnej informacji w przedmiocie podjętej interwencji.
 3. Interwencja z dnia 02.08.2019r. godz. 09.18 „Plac Pocztowy pojazd Land Rover ZWA 3C65 zaparkowany w zatoce parkingowej gdzie obowiązuje ograniczenie postoju do 15 min. Wedle osoby zgłaszającej Teresy K. pojazd ten stoi tam od 3 dni”. Sposób zakończenia - skarga nie potwierdzona.
Zwrócić należy uwagę, że przekazanie przez zindywidualizowaną osobę (ale nie tylko) informacji o konkretnym zdarzeniu noszącym znamiona wykroczenia, które w dodatku znajduje się w zakresie działania straży gminnych/miejskich jest równoznaczne z powzięciem informacji przez te straże o ujawnionym wykroczeniu. W takiej sytuacji, zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 5 ustawy o *strażach gminnych* strażnik realizując swoje zadania, ma prawo do dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i zakresie określonym w ustawie z dnia 20 maja 1971 roku *Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia*. Straż posiada zatem pełne spektrum czynności, które winna podejmować w związku z ujawnieniem/powzięciem informacji o popełnionym wykroczeniu. To właśnie podejmowanie tych czynności jest warunkiem wypełnienia przez tę formację powierzonych jej ustawowo zadań. Powyższe miało jedynie na celu wykazanie, że każdorazowe powzięcie informacji przez straż gminną (miejską) o wykroczeniu będącym w jej zakresie kompetencyjnym uprawnia i zobowiązuje zarazem tę formację do podjęcia, w trybie przepisu art. 54 k.p.w., prawnie przewidzianych czynności zmierzających do ujawnienia i ukarania sprawcy wykroczenia. Dopiero w innym przypadku – tj. w przypadku stwierdzenia swojej niewłaściwości – informacja w takim zakresie winna być przekazana do dalszej realizacji odpowiednim organom.
W kontekście analizowanej sprawy wskazać należy, że nawet jeżeli podczas podjętej interwencji strażnik nie ujawnił zaparkowanego pojazdu to zasadnym było podjęcie i przeprowadzenie w trybie art. 54 k.p.w. czynności zmierzających do ujawnienia i ukarania sprawcy wykroczenia.
 4. Interwencja z dnia 07.08.2019r. godz. 10.39 „os. Lelewela – bałagan na placu zabaw”. Sposób zakończenia- przekazano ROŚRW. Zastosowanie ma uwaga omówiona podczas analizy poprzedniej interwencji w zakresie obowiązku podjęcia czynności wyjaśniających w sprawie.
 5. Interwencja z dnia 20.08.2019r. „ul. Broniewskiego przy skrzyżowaniu nieprawidłowo zaparkowane pojazdy na chodniku. Zgłasza prezes spółdzielni”. Sposób zakończenia-zgłoszenia nie potwierdzono. Zastosowanie ma uwaga omówiona podczas analizy poprzedniej interwencji w zakresie obowiązku podjęcia czynności wyjaśniających w sprawie.
 6. Interwencja z dnia 21.08.2019r. godz. 14. 40 „ul. 27 stycznia w jednym z osiedlowych sklepików spożywczych sprzedawany jest alkohol nieletnim. Zgłaszający Radny Rady Miejskiej Trzcianki Marcin. W., Sposób zakończenia-pouczono właściciela sklepu. W ramach weryfikacji przedmiotowego zapisu ustalono w rozmowie z Komendantem Straży, że nie doszło do ujawnienia przypadku sprzedaży alkoholu nieletniej osobie, a jedynie Radny Rady Miejskiej Trzcianki miał przekazać swoje przypuszczenia, które nie zostały jednak w żaden sposób zweryfikowane. Z uwagi na brak właściwości straży miejskiej do prowadzenia czynności w przedmiotowym zakresie informacja powinna zostać przekazana do dalszej realizacji odpowiednim organom.

7. Interwencja z dnia 27.08.2019r. „ul. Rzemieśnicza 6 – pojazd ciężarowy WZ 5229P zaparkowany na terenie zieleni”. Sposób zakończenia- ukarano MKK. Brak uwag w zakresie realizacji sprawy.
8. Interwencja z dnia 28.08.2019r. „Przy skrzyżowaniu ul. Dębowej z Bukową znajdują się odpady”. Sposób zakończenia- przekazano ROŚRW. Zastosowanie ma uwaga omówiona podczas analizy poprzedniej interwencji w zakresie obowiązku podjęcia czynności wyjaśniających w sprawie.
9. Interwencja z dnia 29.08.2019r. „ul. Ujska 11 błąka się pies”. Sposób zakończenia- powiadomiono weterynarza ZOO w celu odłowienia. Zastosowanie ma uwaga omówiona podczas analizy poprzedniej interwencji w zakresie obowiązku podjęcia czynności wyjaśniających w sprawie.
10. Interwencja z dnia 16.09.2019r. „ul. Bukowa biega duży pies”. Sposób zakończenia- właściciela psa pouczono. Dokonano weryfikacji zapisu dot. przedmiotowej interwencji w notatniku służbowym st. insp. Ryszarda Macygin, w którym ujawniono wpis dot. powyższego. Wskazać jednak należy, że w sytuacji legitymowania sprawcy wykroczenia stwierdzono brak odnotowania wszystkich tych danych, o których mowa w przepisie §6 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności, w szczególności stwierdzono brak odnotowania imienia matki, miejsca urodzenia, dokumentu potwierdzającego tożsamość.
11. Interwencja z dnia 10.09.2019r. „ul. Tetmajera- nieprawidłowo zaparkowane pojazdy”. Sposób zakończenia- wystawiono wezwania. Dokonano weryfikacji zapisu dot. przedmiotowej interwencji w notatnikach służbowych st. insp. Zbigniewa Lachowicza oraz st. insp. Ryszarda Macygin, w których ujawniono zapisy dotyczące wystawienia 5 wezwań dla kierowców nieprawidłowo zaparkowanych pojazdów. Z zapisów tych nie wynika jednak w jaki sposób pojazdy były zaparkowane oraz jakie to były pojazdy.

Odnosząc się do realizacji spraw o wykroczenia wskazać należy, iż dobrą praktyką (aczkolwiek nie wynikającą z żadnego przepisu prawnego zobowiązującego straże gminne (miejskie) do prowadzenia określonego typu dokumentacji służbowej) jest prowadzenie przez inne jednostki straży gminnej (miejskiej) województwa wielkopolskiego *Rejestru Spraw o Wykroczenia*, w którym zawarte mają być, co do zasady, informacje dotyczące wszystkich ujawnionych wykroczeń. Dokument taki ma wówczas charakter ewidencyjny w tym aspekcie, że wprowadzane do niego czyny w chronologiczny, łatwy i przejrzysty sposób można zweryfikować i odnaleźć i w miarę potrzeby, pod kątem daty ich popełnienia, kwalifikacji prawnej czynu, ujawnionego sprawcy wykroczenia, a także terminu i sposobu ich zakończenia, w tym także w zakresie ich przekazania do dalszej realizacji innemu podmiotowi (np. Policji.).

Dokument w postaci *Rejestru spraw o wykroczenia* jest prowadzony w Straży Miejskiej w Trzciance.

W ramach kontroli realizacji czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia dokonano analizy zapisów dokumentacji zawartej w teczkach, stanowiących materiały spraw o wykroczenia, oznaczone:

SM.0750.3.2019- dot. uszkodzenia urządzenia bezpieczeństwa w ruchu przez kierowcę pojazdu. Brak uwag co do sposobu realizacji sprawy pod warunkiem, że miejsce zdarzenia nie stanowi drogi publicznej, strefy zamieszkania bądź strefy ruchu;

SM.0750.4.2019- dot. wykorzystania karty parkingowej osoby niepełnosprawnej bez posiadanych uprawnień w przedmiotowym zakresie. Brak uwag co do sposobu realizacji sprawy.

SM.0750.2.2019- dot. uszkodzenia 2 przęseł i 2 słupków ogrodzeniowych. Brak uwag co do sposobu realizacji sprawy.

SM.0750.1.2019- dot. zanieczyszczenia miejsca dostępnego dla publiczności. Skierowano wniosek o ukaranie do sądu. Brak uwag co do sposobu realizacji sprawy.

SM.0750.10.2019- dot. niezachowania środków ostrożności przy trzymaniu psa. Skierowano wniosek o ukaranie do sądu. Brak uwag co do sposobu realizacji sprawy.

SM.0750.12.2019- dot. uszkodzenia mienia. Brak uwag co do sposobu realizacji sprawy.

SM.0750.10.2018- dot. spalania odpadów. Brak uwag co do sposobu realizacji sprawy.

5. Realizacja zadań z zakresu ruchu drogowego.

Zgodnie z założeniami Planu Kontroli Straży Miejskiej w Trzciance przygotowanego przez Wydział Prewencji KWP w Poznaniu przeprowadzono czynności sprawdzające z zakresu realizacji zadań dotyczących ujawniania wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji.

Straż Miejska w Trzciance posiada na stanie:

- 1 pojazd samochodowy oznakowany marki: Skoda,
- 3 urządzenia do blokowania kół pojazdów.

W 2018 roku Straż Miejska w Trzciance osiągnęła następujące wyniki:

	Środki oddziaływania wychowawczego	Liczba mandatów karnych	Kwota	Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom	Razem
Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	130	18	300	5	0	153
Wykroczenia ogółem	305	44	2 300	29	0	378

W ogólnej liczbie ujawnionych przez funkcjonariuszy straży miejskiej wykroczeń, wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji w 2018 roku stanowiły 35,9 %.

Wyniki osiągnięte w I półroczu 2019 roku przedstawia tabela poniżej:

	Środki oddziaływania wychowawczego	Ilość mandatów karnych	Kwota	Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom	Razem
Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji	58	0	0	1	0	59
Wykroczenia ogółem	115	11	1 050	7	0	133

W ogólnej liczbie ujawnionych przez funkcjonariuszy straży miejskiej wykroczeń, wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji w I półroczu 2019 roku stanowiły 44,4 %.

W I półroczu 2019 roku nie zastosowano urządzenia do blokowania kół samochodowych jak również nie usuwano pojazdów z drogi.

Straż Miejska w Trzciance w chwili obecnej nie podjęła stałej współpracy z Policją w zakresie poprawy bezpieczeństwa i utrzymania porządku na terenie miasta i gminy. Porozumienia zawarte 13 lipca 2001 roku pomiędzy ówczesnym Burmistrzem Trzcianki a Komendantem Powiatowym Policji w Czarnkowie zostało rozwiązane kilka lat temu. Podczas zabezpieczenia imprez masowych czasowo współpraca zostaje jednak nawiązana.

Wszyscy strażnicy pracujący w Straży Miejskiej w Trzciance posiadają aktualne upoważnienia do kontroli ruchu drogowego wydane 16 marca 2016 roku przez Komendanta Powiatowego Policji w Czarnkowie:

- 1) komendant Mariusz Rozpłoch, Upoważnienie Nr 3/2016,
- 2) st. insp. Ryszard Macygin, Upoważnienie Nr 4/2016,
- 3) st. insp. Zbigniew Lachowicz, Upoważnienie Nr 5/2016.

Zgodnie z §15 pkt 6 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lipca 2008 roku w sprawie kontroli ruchu drogowego, strażnicy posiadający upoważnienie do wykonywania kontroli ruchu drogowego podlegają okresowemu przeszkoleniu uzupełniającemu. Przeszkolenie to organizuje przełożony przed upływem 5 lat od ukończenia szkolenia lub poprzedniego przeszkolenia uzupełniającego.

Przedmiotowe przeszkolenie winno uwzględniać zmiany wprowadzone w przepisach ruchu drogowego w zakresie objętym upoważnieniem do kontroli ruchu drogowego.

Przedmiotowe szkolenia uzupełniające zostało przeprowadzone przez policjantów ruchu drogowego KPP w Czarnkowie w 2016 roku. W szkoleniu uczestniczyli:

- komendant Mariusz Rozpłoch
- st. inspektor Ryszard Mocygin,
- st. inspektor Zbigniew Lachowicz.

Podczas czynności kontrolnych sprawdzono następującą dokumentację:

Książka nałożonych mandatów karnych, założona 30 stycznia 2013 roku, która zawiera dane osób ukaranych mandatami karnymi, sporządzana chronologicznie co do dnia ukarania.

W okresie podlegającym kontroli został nałożony jeden mandat za wykroczenie przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji:

- poz. nr 12/2019: mandat karny 50 złotych nr CW 0000607; nałożony dnia 18.09.2019 roku, art. 97 KW, parkowanie pojazdu w sposób utrudniający przejazd innych użytkowników drogi.

Wpisy w rejestrze zawierają podstawę prawną nałożenia mandatu karnego jednak brakuje informacji o konkretnym wykroczeniu za jakie nałożono mandat karny.

Podczas czynności kontrolnych sprawdzono również **Rejestr ewidencji kart Prd5/1**.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 maja 2012 roku w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego strażnicy po zakończeniu sprawy poprzez nałożenie grzywny w drodze mandatu karnego lub zakończeniu postępowania przygotowawczego i skierowaniu wniosku o ukaranie do sądu sporządzają karty Prd5/1. Sporządzone karty Prd5/1 wpisywane są do wymienionego rejestru i przekazywane do Komendy Powiatowej Policji w Czarnkowie. W rejestrze bark wpisów dotyczących wykroczenia jak i kodu wykroczenia oraz ilości nałożonych punktów karnych:

- 1) Danuta C., wykroczenie z dnia 31.07.2019 roku, wniosek do sądu,
- 2) Sylwia W., wykroczenie z dnia 20.09.2019 roku, wniosek do sądu,
- 3) Piotr B., wykroczenie z dnia 18.09.2019 roku, mandat karny 50 złotych.

6. Stwierdzone uchybienia:

W toku przeprowadzonej kontroli stwierdzono uchybienia i nieprawidłowości, szczegółowo omówione w treści niniejszego protokołu, a w związku z ujawnieniem których zaleca się w szczególności:

1. Odnotowywanie w notatnikach służbowych informacji, o których mowa w przepisie §6 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności, albowiem w 2016 roku notatniki w ogóle nie były prowadzone, natomiast w roku 2016 w notatnikach służbowych nie były wpisywane niezbędne w tym zakresie dane.
2. Uzupełnienie lub realizację, zgodnie z uprawnieniami wynikającymi z art. 17 §3 k.p.w. i ustawy o strażach gminnych, w trybie art. 54 k.p.w. czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, ujawnionych w związku z zakresem swojego działania, albowiem z prowadzonej, wybiórczo sprawdzonej dokumentacji nie wynika ich prawidłowy sposób realizacji.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Protokół kontroli doręczono kierownikowi podmiotu kontrolowanego w dniu

.....

Uwagi:

data i podpis kontrolującego:

1. W zakresie punktu Nr 1 – 4.3

EKSPERT
WYDZIAŁU PREWENCJI
KWP w Poznaniu

kom. Anna Chmiel

SPECJALISTA
WYDZIAŁU PREWENCJI
KWP w Poznaniu

podkom. Małgorzata Brzezińska

2. W zakresie punktu Nr 5.

SPECJALISTA
WYDZIAŁU RUCHU DROGOWEGO
KWP w Poznaniu

asp. szt. Grzegorz Przybył

data i podpis
kierownika podmiotu kontrolowanego
(lub osoby przez niego upoważnionej)

15.10.2019 r.

KOMENDANT
STRAŻY MIEJSKIEJ

Mariusz Rozłoch

Wyk. w 3 egz.

Egz. Nr 1 – Komendant Straży Miejskiej w Trzciance;
Egz. Nr 2 – Komendant Wojewódzki Policji w Poznaniu;
Egz. Nr 3 – Wojewoda Wielkopolski.

